



«Подводные камни» импортозамещения

Ксения Карловская, корреспондент журнала «АС»

Весь 2016 год для арматуростроительной отрасли прошел под знаменем импортозамещения. И уже сегодня, по оценкам Научно-Промышленной Ассоциации Арматуростроителей, видна наметившаяся тенденция снижения объема импорта трубопроводной арматуры в Россию, как в стоимостном, так и в натуральном исчислении. «По результатам 2016 года можно сделать вывод, что процесс импортозамещения в стране медленно, со скрипом, но начинает развиваться и, если санкции со стороны Европы и США на поставку высокотехнологичного нефтегазового оборудования продолжатся, а судя по внешнеполитической обстановке так оно и будет, то наша промышленность имеет неплохие шансы на ускоренное развитие», – отмечает исполнительный директор НПAA И.Т. Тер-Матеосянц.

Но вместе с тем, на пути импортозамещения остается еще много сдерживающих факторов, среди которых – расхождения в нормативно-технической базе российской и импортной арматуры, отсутствие возможностей финансирования создания новых производств, проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, проблема гарантированного сбыта импортозамещающих продуктов и другие.

В решении этих вопросов, как говорится, один в поле не воин, гораздо эффективнее действовать сообща. 29 марта 2017 года руководители и топ-менеджеры арматуростроитель-

ных предприятий и крупнейших потребителей трубопроводной арматуры – ПАО «Газпром нефть», АО «Концерн Росэнергоатом», а также представители одной из ведущих международных инжиниринговых компаний (лицензиаров) в сфере проектирования нефтегазовых и химических предприятий на территории РФ – Technip – встретились на единой площадке в рамках Круглого стола, посвященного теме развития российского производства технологического оборудования для объектов энергетики и промышленности. Мероприятие, организованное ЗАО «Промышленный Форум» под эгидой Научно-Про-

мышленной Ассоциации Арматуростроителей, состоялось в Горном институте Санкт-Петербурга.

Участники встречи смогли обсудить самые наболевшие вопросы, поделиться своим опытом, а также услышать мнение коллег относительно наиболее острых проблем, связанных с импортозамещением трубопроводной арматуры и приводов в области нефтегазового комплекса и энергетики. И, кроме того, узнали о том, на какие меры государственной поддержки они могут рассчитывать в настоящее время. Основной акцент в ходе Круглого стола был сделан на обсуждении последних изменений в федеральном законодательстве.

«Проба пера»

Открыл заседание И.Т. Тер-Матеосянц, исполнительный директор НПАА, член Комиссии Минпромторга России по отнесению продукции нефтегазового машиностроения к продукции, не имеющей аналогов, произведённых в РФ. Он подробно рассказал о практике применения нормативно-правовых актов Правительства РФ в области импортозамещения. В первую очередь, они касаются установленных Правительством РФ правил и критериев (Постановление № 719 от 17 июля 2015 года), соответствие которым трубопроводной арматуры, насосов, компрессорного и другого технологического оборудования позволяет считать эту продукцию российской (то есть замещающей импортные аналоги) и, следовательно, даёт право производителям пользоваться мерами государственной поддержки, и Распоряжения № 2781-р, предписывающего государственным компаниям и компаниям с государственным участием согласовывать свои закупки, в частности нефтегазового оборудования, по импорту с правительственной комиссией по импортозамещению. Проще говоря, согласно этому распоряжению, компании, подпадающие под действие федеральных законов 44-ФЗ и 223-ФЗ, обязаны запрашивать разрешение на приобретение той или иной импортной продукции, и не смогут его получить, если существует ее аналог, производимый на территории РФ.

Весь 2016 год в НПАА занимались реализацией этих нормативно-правовых актов. «Та практика, которую мы осуществляли, с моей точки зрения, была «пробой пера», потому что никто не знал, каким образом оценивать и принимать решения, является ли та или иная продукция полноценным аналогом запрашиваемой, – объясняет И.Т. Тер-Матеосянц. – В результате, когда началась практическая работа

по оценке наличия или отсутствия аналогов, мы столкнулись с большим количеством «подводных камней».

В первую очередь, встал вопрос, ответа на который на тот момент не было – в чем же должна заключаться аналогичность? К примеру, шаровой кран производства Алексинского завода «Тяжпромарматура» и шаровой кран «Самегон» – функционально это однотипная продукция, то есть аналогичная. Таким образом, изначально сопоставлять предполагалось функциональные и технические характеристики. Но чуть позже Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 12 января 2016 г. № 86 был утверждён «Порядок выдачи заключения Министерства промышленности и торговли РФ об отсутствии производства на территории Российской Федерации товаров обрабатывающих отраслей промышленности» – в нем уточняется, что помимо функционального соответствия, должна быть еще и коммерческая взаимозаменяемость. Она подразумевает собой возможность без каких-либо дополнительных усилий, как материальных, так и физических, заменить продукцию зарубежного происхождения на отечественную. Соответственно возникает вопрос о массогабаритных показателях,



Открыл заседание исполнительный директор НПАА И.Т. Тер-Матеосянц

присоединительных размерах, исполнении присоединений и т. д. Это, безусловно, существенным образом ограничило сферу применения российской продукции. К примеру, фланцы, изготовленные по ГОСТ и по ISO, различаются и количеством болтовых отверстий, и диаметром – здесь взаимозаменяемости нет, не говоря уже о строительных длинах самой арматуры. Если шаровой кран, изготовленный по API, имеет одну строительную длину, то такое же изделие, изготовленное по ГОСТ, – другую. Просто взять и заменить один шаровой кран на другой возможности нет – требуется доработка конструкции трубопровода. Если говорить про массогабаритные показатели, то со-



Ирина Алексеевна Друзина,
директор по маркетингу «АБС Электро»:

«Участие в Круглом столе позволило нам, производителям, получить ценную информацию о том, как решаются проблемы импортозамещения с точки зрения государства, то есть какую поддержку мы можем ожидать. И.Т. Тер-Матеосянц сделал замечательное сообщение о том, как это происходит. В общем-то все те сигналы, которые мы получаем от рынка в момент работы, что называется в «поле», подтверждены.

Действительно, сейчас импортозамещение – это модная, популярная тема. Полностью согласна с Иваном Тиграновичем по поводу того, что хотя инструменты государственной поддержки и предусмотрены, к сожалению, они по ряду причин пока не работают. Хотелось бы, конечно, получить более действенную помощь. С другой стороны, было приятно услышать, что компания «Газпром нефть» пытается подключиться к решению озвученных проблем».

ответственно, если одно изделие весит 1,5 тонны, а другое 3 тонны, это требует существенного пересчета проекта.

Вторая проблема – это причастие «произведенных», которое фигурирует в Постановлении № 719. Согласно его форме, на момент выдачи заключения о наличии аналога изделие уже должно быть произведено. Это накладывает дополнительные ограничения и рамки на процесс подбора аналогов, поскольку варианты, когда российские предприятия выражают лишь готовность производить ту или иную импортозамещающую продукцию, автоматически отпадают.

Зачастую приходится сталкиваться и с такой ситуацией, когда термин «российская продукция» подменяется термином «продукция российского поставщика». Подобная игра слов позволяет некоторым государственным нефтегазовым компаниям делать программные заявления, не всегда отвечающие тем положениям, которые регламентированы нормативно-правовыми актами РФ. Известны примеры, когда российский поставщик реализует продукцию если не полностью импортного происхождения, то, по крайней мере, с минимальной степенью локализации. Говорить о том, что процесс импортозамещения идет полным ходом, в данном случае не имеет никакого смысла.

Еще одно препятствие связано с упомянутым выше Распоряжением № 2781-р, ограничивающим права на приобретение продукции иностранного производства для госкомпаний, компаний с государственным участием, их дочерних компаний и «внучек». Однако никто не запрещает приобретать и монтировать продукцию зарубежного производства подрядным организациям. Если договором право закупки оборудования предоставляется строительно-монтажной компании, то формально нарушения данного распоряжения нет.



Главный инженер ООО «Норрексим Рус» Р.А. Киржнер активно задавал вопросы докладчикам

«В ходе обсуждения этих вопросов с представителями ключевых потребителей (нефтегазовыми и энергетическими компаниями) нам приходилось слышать аргументы, с которыми трудно спорить. Они определяются тем, что любая замена оборудования, заложенного в утвержденный проект, требует его пересогласования, а это влечет за собой новые расчеты, новую оценку, новое заключение, за что проектировщики вполне объяснимо требуют денег. Кто не сёт эти затраты – никем не определено. На сегодняшний день дан-

ная проблема всё ещё не решена, и неизвестно, думает ли кто-нибудь над ее решением», – говорит И.Т. Тер-Матеосянц.

По мнению НПAA, логично было бы начинать процессы импортозамещения не с действующих объектов и не на стадии закупки оборудования, а на стадии проектирования. И тут снова возникает проблема. Заказчик говорит, что у него есть проектировщик, и закуплено будет именно то, что заложено в проект. А у проектировщика есть ЕРС-подрядчик, диктующий, какое оборудование нужно заложить в проект. Тот в свою



Сергей Евгеньевич Джалилов,

исполнительный директор
Торговый Дом «Тулаэлектропривод»:

«Круглый стол послужил переговорной площадкой, где собрались одни из основных участников рынка со стороны изготовителей и довольно крупные заказчики («Газпром нефть») для обсуждения актуальной темы – импортозамещения. Значимым стало выступление исполнительного директора НПAA И.Т. Тер-Матеосянца – члена Комиссии при Минпромторге России. В результате расширилось понимание программы импортозамещения в целом и ее отдельных этапов – в частности. Важно было также услышать мнение других участников относительно данного вопроса. Все озвучили свои проблемы, а вместе с тем поделились опытом, что крайне важно. В ходе выступлений докладчиков мне стали понятны некоторые позиции конкурентов. В целом, мероприятие очень полезное. Жалею, что не смог приехать на прошлогодний круглый стол, но обязательно сделаю это в следующий раз. Успехов!»

очередь указывает на лицензиара: «Вот держатель лицензии, его технологии, и я не могу ничего ни говорить, ни делать вопреки ему». Лицензиар же в большинстве случаев отвечает: «Я уже 150 лет использую продукцию такой-то иностранной фирмы, она прекрасно себя зарекомендовала, и мне непонятно, зачем ее менять неизвестно на что?» Его позицию тоже можно понять».

Решение этой задачи в принципе существует. Достаточно вспомнить проведённый ЗАО «Промышленный Форум» под эгидой НПАА Круглый стол с участием крупнейших лицензиаров и ЕРС-подрядчиков по проектированию химических и нефтегазохимических производств: ООО «ТиссенКруп Индастриал Солюшнс (РУС)» и ООО «Линде Инжиниринг Рус», который состоялся в ноябре 2016 года в рамках 15-й выставки «Криоген-Экспо. Промышленные газы». Эксперты раскрыли секрет, каким образом происходит формирование заветного списка поставщиков для ЕР и ЕРС-проектов, рассказав о требованиях, которые лицензиары предъявляют к отечественному оборудованию и компаниям-производителям. Они также заверили, что, несмотря на имеющиеся сложности, у российских производителей есть все шансы, чтобы стать участниками их глобальных проектов, которые успешно реализуются по всему миру. А также отметили, что будут оказывать российским производителям всестороннюю поддержку, если они того пожелают.

Но вернемся к нашей теме. В целом за 2016 год в НПАА от ряда компаний поступило 28 запросов на подтверждение отсутствия аналогов импортной трубопроводной арматуры. К сожалению, ни по одному из них не было выдано заключения о наличии аналогов, произведённых в России.

«Как это будет развиваться дальше, мы можем только предполагать, – резюмировал свое выступ-

ление И.Т. Тер-Матеосянц. – Те проблемы, с которыми мы столкнулись, показывают, что процесс импортозамещения идет не так быстро, как нам бы того хотелось, и в обозримом будущем быстрее не пойдет. На это потребуется не 2–3 года и даже не 5–7, а десятилетия. Для успешного импортозамещения необходимо поднимать уровень российских проектных организаций, развивать и фундаментальную, и прикладную науку, чтобы технологии тоже становились отечественными и чтобы мы в меньшей степени зависели от зарубежных лицензиаров. А это – очень длительные и дорогостоящие процессы».

Поддержка со стороны заказчиков

Как показывает практика, процесс импортозамещения таит в себе множество сложных нюансов. В таких условиях российским производителям было бы непросто развиваться, не будь у них поддержки со стороны. Такую поддержку им оказывают сами заказчики – нефтегазовые компании. К примеру, в настоящее время при тесном сотрудничестве НПАА и ПАО «Газпром» разрабатывается «дорожная карта» по трубопроводной арматуре, рекомендованной корпорацией для освоения



Руководитель программы импортозамещения ПАО «Газпром нефть» С.А. Рогачёв

отечественными производителями. Первые результаты этой работы будут озвучены уже в июне текущего года на предстоящем **IV Международном Форуме Valve Industry Forum & Expo '2017. Промышленная трубопроводная арматура для нефти, газа, энергетики, химии и ЖКХ**. Он состоится 7–9 июня 2017 года в Москве (ВДНХ, павильон 75). Позиции по приоритетному использованию в своих проектах оборудования и материалов российского происхождения придерживается также ПАО «НОВАТЭК», хотя компания и не является государственной, то есть на нее не распространяется действие норматив-



Участники круглого стола



Технический эксперт ОАО «МосЦКБА» В.В. Мороз представил инновационную разработку компании – ручной дублер «Тандем»



Руководитель отдела маркетинга ЗАО НПО «Регулятор» А.В. Сутугин презентовал импортозамещающую продукцию предприятия



Руководитель направления «Нефтегазовый комплекс» ООО «Самсон Контролс» Д.В. Марков рассказал о локализации производства трубопроводной арматуры для нефтегазового комплекса

но-правовых актов, о которых шла речь выше. Практически полностью исключило использование импортного оборудования на своих объектах ПАО «Транснефть».

Активную позицию по вопросам импортозамещения занимает и ПАО «Газпром нефть» – об этом в рамках Круглого стола подробно рассказал руководитель программы импортозамещения компании С.А. Рогачёв, обратив внимание на то, что помимо формирования внутренних механизмов контроля закупок импорта и увеличения доли российского контента в закупках, «Газпром нефть» работает с министерствами и ведомствами по соз-

данию условий для развития отечественной базы поставщиков.

«Производители очень часто задают вопрос: «Вам зачем это нужно? Покупали импорт и покупайте, не рассказывайте нам сказки про импортозамещение!» Однако для себя мы видим здесь ряд целевых эффектов, – говорит Сергей Александрович. – Во-первых, это конкуренция лучших решений. Мы как компания рыночная, проводящая отборы, приветствуем хорошую, здоровую конкуренцию. Приглашаем вас, производителей, на наши отборы! В условиях санкционных ограничений это и обеспечение своей технологической неза-

висимости от зарубежных решений, чтобы у нас была возможность купить лучшие российские. Кроме того, в среднесрочной и долгосрочной перспективе мы видим для себя снижение капитальных и операционных затрат за счет опоры на рублевую базу и снижение транспортных расходов».

С.А. Рогачёв проинформировал присутствующих о проектах «Покупай российское» и «Унифицированная заявка», используемых для повышения эффективности государственной поддержки проектов импортозамещения, а также – о подготовке Плана мероприятий («дорожной карты») по импортозамещению и локализации электроприводов для трубопроводной арматуры.

Механизм «Покупай российское» предусматривает субсидирование разницы в ценах покупателям пилотной (опытной) партии импортозамещающей продукции через налоговый вычет и государственную поддержку страхования технологических рисков. Суть в следующем. Участвуя в отборах, производитель конкурирует с лучшими зарубежными решениями и в случае, если его цена будет превышать цену зарубежного аналога в пределах



Сурен Георгиевич Акопджанян,
генеральный директор ЗАО «АрмЭнергоСпецКомплект»:

«Важно было узнать о тех нормативных документах, которые подготовлены в правительстве. Большой интерес вызвало выступление руководителя программы импортозамещения ПАО «Газпром нефть» С.А. Рогачёва. Хочется отметить, что, обращаясь в данную компанию с официальными письмами, мы получаем очень быструю и четкую обратную связь – нам идут навстречу.

Вообще Круглый стол дал прекрасную возможность увидеться вживую с коллегами, которых знаю уже много лет, однако с некоторыми из них общение происходит только по телефону.

С удовольствием посмотрел презентации, возможно, они пригодятся в работе».



Коммерческий директор ОАО «ВНИИР» – ГК «АБС Электро» В.Е. Заплаткин поделился опытом и проблемами импортозамещения электротехнического оборудования в нефтегазовой сфере



Руководитель отдела оборудования международной инжиниринговой компании-лицензиара в сфере проектирования нефтегазовых и химических предприятий на территории РФ Technip А.А. Ванюков и исполнительный директор НПАО И.Т. Тер-Матеосянц

25%, то все равно он объявляется победителем отбора, а эту разницу государство компенсирует покупателю продукции и, кроме того, обеспечивает бесплатное страхование рисков первой партии. Это, надо сказать, существенная помощь, ведь пилотная партия продукции требует намного больших затрат, чем обычная, и примет ли ее в итоге заказчик – неизвестно, здесь гарантии никакой нет. Данный механизм пролонгируют и в 2017 году, планируется, что уже в апреле-мае Минпромторг выпустит новое Постановление, в котором предусмотрено выделение из бюджета около 4 млрд руб. на поддержку пилотных партий.

А вот механизм «Унифицированная заявка» позволит упростить требования к заявкам на получение господдержки в едином документе. Сегодня для получения мер государственной поддержки (например, льготного кредита Фонда развития промышленности (ФРП)) производителям, даже в рамках одного министерства, необходимо стучаться в разные двери и собирать огромное количество необходимых документов, при этом, сроки их рассмотрения могут более чем в два раза превышать установленные.

Это вызвано тем, что процесс разбит на ряд не связанных между собой этапов: экспресс-оценка, входная и комплексная экспертиза, защита на экспертном совете. Опираясь на лучшую международную практику, ПАО «Газпром нефть» предлагает одновременно загружать заявку не этапами, как это сейчас происходит в ФРП, а единым пакетом документов, регламентировать срок ее рассмотрения и реализовать все это в электронном виде на портале госуслуг.

Им есть, чем гордиться

Сложно переоценить такую поддержку, но насколько реально будет использовать данные механизмы на практике? Все это, конечно, покажет время. А пока что арматурные предприятия самостоятельно осваивают новые виды продукции, осуществляют переход к использованию отечественных материалов и компонентов. На Круглом столе производители трубопроводной арматуры продемонстрировали свои новейшие разработки и достижения в области импортозамещения. Им есть, чем гордиться. Некоторые новинки будут представлены на **IV Международном Форуме**

Valve Industry Forum & Expo '2017. Промышленная трубопроводная арматура для нефти, газа, энергетики, химии и ЖКХ.

Участники заседания отметили высокий уровень его проведения, а темы, заявленные в повестке дня, оказались настолько злободневными, что их дальнейшее обсуждение продолжилось уже в неформальной обстановке.

Делясь впечатлениями о заседании Круглого стола, руководитель отдела оборудования компании-лицензиара Technip Андрей Анатольевич Ванюков, отметил его пользу и значимость: «Раньше мы заочно знакомились с поставщиками, искали на сайтах их продукцию, созванивались с ними, делали запрос – получали предложение. Некоторые приезжали к нам со своей презентацией. Здесь же нам удалось одновременно увидеть практически всех изготовителей. Отрадно, что арматуростроение развивается».

Вполне возможно, что принятые в процессе обсуждения тем Круглого стола решения, высказанные мнения и пожелания послужат еще одной ступенькой к новым достижениям на этом нелегком, но таком интересном пути под названием импортозамещение.